

CONFORM CU ORIGINALUL



**Parlamentul României
Senat**

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Pachetul privind azilul și migrația:

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la un nou Pact privind migrația și azilul
COM(2020) 609 final**

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului și a Propunerii de regulament (UE) XXX/XXX [Fondul pentru azil și migrație]
COM(2020) 610 final**

**Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE
COM(2020) 611 final**

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de introducere a unei proceduri de screening pentru resortisanții țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817
COM(2020) 612 final**

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului
COM(2020) 613 final**

**Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea datelor biometrice în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind azilul și gestionarea migrației] și a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind relocarea], pentru identificarea unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol și modificarea
Regulamentelor (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/818
COM(2020) 614 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/441/10.02.2021,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că propunerile de regulament cuprinse în prezentul Pachet pe migrație respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României atrage atenția și recomandă inițiatorului legislativ european să fie avute în vedere următoarele observații referitoare la pachetul pe migrație:

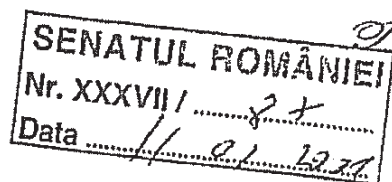
- (1) România a adoptat în permanență o poziție de echilibru și de susținere față de principiul solidarității, însă România s-a opus caracterului obligatoriu și automat al relocării, semnalând rezervă de fond cu privire la acest aspect, întrucât solidaritatea nu poate fi exprimată în baza unor indicatori și formule de calcul impuse care nu țin cont de situația obiectivă a fiecărui Stat Membru.
- (2) Propunerea de a determina cotele ce revin Statelor Membre pe baza populației și a produsului intern brut este un aspect în defavoarea acelor care, deși au o populație numeroasă sau un produs intern brut mare, au un istoric redus al cererilor de azil și, prin urmare, capacități pe măsură, respectiv limitate, de gestionare a solicitărilor de azil, element care ar putea produce dezechilibre la nivel național.
- (3) O procedură obligatorie la frontieră poate fi implementată, însă cu asigurarea unei perioade de tranziție și a finanțării europene pentru pregătirea capacităților necesare.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din februarie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

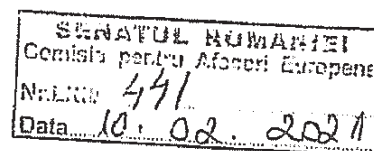
Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU

București, februarie 2021
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

La Pachetul privind azilul și migrația format din:

COM(2020) 609 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la un nou Pact privind migrația și azilul

COM(2020) 610 final - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului și a Propunerii de regulament (UE) XXX/XXX [Fondul pentru azil și migrație]

COM(2020) 611 final - Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE

COM(2020) 612 final - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de introducere a unei proceduri de screening pentru resortisanții țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817

COM(2020) 613 final - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului

COM(2020) 614 final - Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea datelor biometrice în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind azilul și gestionarea migrației] și a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind relocarea], pentru identificarea unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulamentară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol și modificarea Regulamentelor (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/818

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1 și 2, cu **Pachetul privind azilul și migrația.**

Sedința comisiei a avut loc în data de 9 februarie a.c., prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost analizate punctele de vedere Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri a participat secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Externe, doamna Iulia Matei și reprezentantul Ministerului de Interne.

Au fost analizate **Procesele verbale ale Comisiei Juridice de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital** și au fost dezbătute și preluate observațiile formulate în avizele **Comisiei pentru politică externă și a Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.**

Prin Pactul privind Migrația și Azilul Comisia Europeană își propune să asigure:

- gestionare solidă și echitabilă a frontierelor externe, inclusiv verificări de identitate, sănătate și securitate;
- reguli echitabile și eficiente de azil, eficientizarea procedurilor de azil și returnare;
- un nou mecanism de solidaritate pentru situațiile de căutare și salvare, presiune și criză;
- o politică de returnare eficientă și o abordare coordonată de UE a returnărilor;
- o guvernanță cuprinzătoare la nivelul UE pentru o mai bună gestionare și implementare a politicilor de azil și migrație;
- parteneriate reciproc avantajoase cu țările terțe cheie de origine și de tranzit;
- dezvoltarea unor căi juridice durabile pentru cei care au nevoie de protecție și atragerea de talente în UE;
- sprijinirea unor politici eficiente de integrare.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene

I. Constată

1. Referitor la COM(2020) 609 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la un nou Pact privind migrația și azilul

- Că Noul pact propune îmbunătățirea întregului sistem de azil și migrație, inclusiv analizarea unor modalități de ameliorare a cooperării cu țările de origine și de tranzit, asigurarea unor proceduri eficiente, integrarea cu succes a refugiaților și returnarea persoanelor fără drept de ședere în UE.

2. Referitor la COM(2020) 610 final - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului și a Propunerii de regulament (UE) XXX/XXX [Fondul pentru azil și migrație]

- Această propunere de regulament vizează înlocuirea actualului regulament Dublin și relansează reforma sistemului european comun de azil prin instituirea unui cadru comun care să contribuie la abordarea cuprinzătoare a gestionării migrației.

3. Referitor la COM(2020) 611 final - Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE

- Prezenta propunere aduce o serie de modificări punctuale Propunerii din 2016 de regulament privind procedura de azil și să creeze, împreună cu Propunerea de regulament de introducere a unei proceduri de screening, o conexiune coerentă între toate etapele procedurii de migrație, de la sosire la prelucrarea cererilor de azil și, după caz, la returnare.

4. Referitor la COM(2020) 612 final - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de introducere a unei proceduri de screening pentru resortisanții țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817

- Prezenta propunere introduce norme uniforme privind procedurile de urmat în etapa premergătoare intrării, de evaluare a nevoilor individuale ale resortisanților țărilor terțe și norme uniforme privind durata procesului de colectare a informațiilor relevante pentru identificarea procedurilor de urmat în cazul acestor persoane. De asemenea, propunerea creează un cadru la nivelul UE prin instituirea unor norme uniforme pentru procedura de screening a migranților aflați în situație ilegală care au fost reținuți pe teritoriul țării respective și au eludat controalele la frontieră când au intrat în spațiul Schengen.

5. Referitor la COM(2020) 613 final - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului

- Prezenta propunere vizează adaptarea normelor privind procedurile de azil și returnare, precum și a mecanismului de solidaritate stabilit în propunerea de Regulament privind Gestionarea Azilului și Migrației, pentru a permite Statelor Membre să abordeze situațiile de criză și forță majoră în domeniul azilului și al gestionării migrației în UE.

6. Referitor la COM(2020) 614 final - Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea datelor biometrice în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind azilul și gestionarea migrației] și a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind relocarea], pentru identificarea unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație nereglementară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol și modificarea Regulamentelor (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/818

- Propunerea modificată de regulament se bazează pe textul acordului provizoriu la care au ajuns colegiitorii cu privire la propunerea din 2016 de reformare a Regulamentului privind „Eurodac” și adaugă bazei de date o nouă serie de funcționalități. Aceste noi funcționalități ar permite numărarea solicitanților, în plus față de cererile de protecție internațională, punerea corectă în aplicare a cadrului de interoperabilitate, astfel cum este stabilit în special prin Regulamentul (UE) 2019/818, sprijinul adecvat pentru noua Propunere de regulament privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație

(care reformează fostul sistem Dublin), o legătură mai lină cu returnarea și o armonizare mai eficace cu Propunerea de regulament privind procedura de screening.

II. Consideră că:

- proiectele legislative și non-legislative cuprinse în Pachetul privind azilul și migrația **respectă principiul subsidiarității și al proporționalității;**

III. Atrag atenția și recomandă inițiatorului legislativ european să fie avute în vedere următoarele observații referitoare la Pachetul privind azilul și migrația:

- România a adoptat în permanență o poziție de echilibru și de susținere față de principiul solidarității însă România s-a opus caracterului obligatoriu și automat al relocării, semnalând rezervă de fond cu privire la acest aspect întrucât solidaritatea nu poate fi exprimată în baza unor indicatori și formule de calcul impuse, care nu țin cont de situația obiectivă din fiecare Stat Membru.
- Propunerea de a determina cotele ce revin Statelor Membre pe baza populației și a produsului intern brut este un aspect în defavoarea acelor care, deși au o populație numeroasă sau un produs intern brut mare, au un istoric redus al cererilor de azil și, prin urmare, capacități pe măsură, respectiv limitate, de gestionare a solicitărilor de azil, element care ar putea produce dezechilibre la nivel național.
- că o procedură obligatorie la frontieră poate fi implementată, însă cu asigurarea unei perioade de tranziție și a unei finanțări europene pentru a pregăti capacitățile necesare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **OPINII pe Pachetul privind Migrația** cuprinse în prezentul Raport.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.